



# Comune di Casalromano

Provincia di Mantova

**DELIBERA DI  
GIUNTA COMUNALE  
N. 7 del 06-03-2025**

COPIA

## Verbale di Deliberazione della Giunta Comunale

\*\*\*\*\*

**OGGETTO: DEFINIZIONE OBIETTIVI STRATEGICI ANTICORRUZIONE E TRASPARENZA E DIRETTIVE AL RPCT PER L'ELABORAZIONE DELLA SOTTOSEZIONE RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA DEL PIAO PER IL TRIENNIO 2025/2027.**

L'anno duemilaventicinque, addì sei, del mese di marzo, alle ore 18:00, nella sala delle adunanze, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, vennero oggi convocati a seduta i componenti la Giunta Comunale.

All'appello risultano:

Cognome e Nome	Carica	Presenti/Assenti
Luca Bonsignore	Sindaco	Presente
Mauro Sciena	Assessore	Presente
Paola Piva	Assessore	Presente
		Presenti 3 Assenti 0

Partecipa all'adunanza il Segretario Comunale **Dott. Giuseppe Ciulla** il quale provvede alla redazione del presente verbale

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Dott. **Luca Bonsignore** nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato.

**G.C. N. 7 del 06-03-2025**

**OGGETTO: DEFINIZIONE OBIETTIVI STRATEGICI ANTICORRUZIONE E TRASPARENZA E DIRETTIVE AL RPCT PER L'ELABORAZIONE DELLA SOTTOSEZIONE RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA DEL PIAO PER IL TRIENNIO 2025/2027.**

## LA GIUNTA COMUNALE

**Richiamate** le seguenti deliberazioni:

- C.C. n° 37 del 11/07/2024 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) semplificato periodo 2025/2027;
- C.C. n. 39 del 28/11/2024, con cui è stata approvata la Nota aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027;
- la delibera di C.C. n° 40 del 28/11/2024 con cui è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2025-2027;

**Visti:**

- l'articolo 1, comma 8, della L. 06.11.2012, n. 190 “Disposizioni per la prevenzione la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”;
- il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;
- il decreto legislativo 8 aprile 2013, n. 39 “Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge n. 190 del 2012”;
- il Decreto Legge 9 giugno 2021, n. 80 (conv. dalla L. 6 agosto 2021, n. 113, GU n. 136 del 9-6-2021), il quale all'art. 6 dispone che “*per assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso, le pubbliche amministrazioni, con esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative, di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, con più di cinquanta dipendenti, entro il 31 gennaio di ogni anno adottano il Piano integrato di attività e organizzazione - PIAO - nel rispetto delle vigenti discipline di settore e, in particolare, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 e della legge 6 novembre 2012, n. 190*”;

**Dato atto** che il PIAO ha durata triennale, viene aggiornato annualmente ed ha assorbito, tra gli altri, il Piano di prevenzione della corruzione e trasparenza (ex art. 1, commi 5 e 60 della l. 190/2012);

**Richiamati:**

- il DPR 24 giugno 2022, n. 81 avente ad oggetto “Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione” con il quale sono stati individuati gli adempimenti assorbiti dal Piano Integrato di attività e organizzazione;
- il D.M. della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento Funzione Pubblica - 30 giugno 2022, n. 132 avente ad oggetto “Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione” che ha approvato il **Piano-tipo**;

**Preso atto:**

- dei contenuti della sottosezione di programmazione 2.3 “Rischi corruttivi e trasparenza” del **Piano-tipo** allegato al D.M. sopra citato, dai quale si evince che “*La sottosezione è predisposta dal Responsabile della Prevenzione e della Trasparenza (RPCT) sulla base degli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza definiti dall'organo di indirizzo*”;
- che l'art.6 del sopra citato D.M. 30 giugno 2022 n.132 ha previsto **modalità semplificate** di redazione del PIAO per le pubbliche amministrazioni con meno di cinquanta dipendenti, nelle quali è compreso il

Comune di Casalromano, disponendo che la **sottosezione 2.3 “Rischi corruttivi e trasparenza”** venga **predisposta** dal Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, sulla base degli **obiettivi strategici** in materia definiti dall’organo di indirizzo, **limitatamente alla mappatura dei processi**, per la quale è possibile procedere all’aggiornamento di quella esistente;

**Considerato** che, nel processo di gestione del rischio corruttivo, l’organo di indirizzo deve assumere un ruolo proattivo definendo gli **obiettivi strategici** anticorruzione;

**Rilevato** che gli obiettivi strategici vanno definiti anche con riferimento al Programma della trasparenza;

**Dato atto** che:

- laddove l’ANAC riscontri l’assenza negli strumenti di pianificazione dell’Ente degli obiettivi strategici di gestione del rischio corruttivo, avvia un procedimento di vigilanza volto all’emanazione di un provvedimento d’ordine ai sensi del Regolamento del 29 marzo 2017 «sull’esercizio dell’attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33»;
- la mancata definizione degli obiettivi strategici anticorruzione e trasparenza può configurare un elemento che rileva ai fini dell’irrogazione delle sanzioni di cui all’art. 19, co. 5, lett. b) del D.L. 90/2014;

**Tenuto presente** che, ai fini della definizione degli obiettivi strategici, si rende necessario:

- valorizzare, in sede di formulazione degli indirizzi e delle strategie dell’amministrazione, lo sviluppo e la realizzazione di un efficace processo di gestione del rischio di corruzione;
- adoperarsi, tenendo conto delle competenze e della autorevolezza necessarie al corretto svolgimento delle funzioni del RPCT, affinché le stesse siano sviluppate nel tempo;
- creare le condizioni per favorire l’indipendenza e l’autonomia del RPCT nello svolgimento della sua attività senza pressioni che possano condizionarne le valutazioni;
- assicurare al RPCT un supporto concreto, garantendo la disponibilità di risorse umane e digitali adeguate, al fine di favorire il corretto svolgimento delle sue funzioni;
- promuovere la cultura anticorruzione, incentivando percorsi formativi, di sensibilizzazione e di altra natura come, ad esempio percorsi di coaching e di training, relativi alla legalità e all’etica pubblica destinati all’intero personale (cfr. Parte III, di cui al PNA 2019, § 2.);

**Considerato** che, ai fini della definizione degli obiettivi strategici dell’Ente, per il triennio 2025-2027, vengono tenuti presenti:

- ✓ il **PNA 2019**, per quanto concerne i sotto indicati obiettivi strategici:
  - l’informatizzazione del flusso per alimentare la pubblicazione dei dati nella sezione “Amministrazione trasparente”;
  - la realizzazione dell’integrazione tra il sistema di monitoraggio delle misure anticorruzione e i sistemi di controllo interno;
  - l’incremento della formazione e di altre tipologie di percorsi di crescita della cultura in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza tra i dipendenti;
- ✓ il **PNA 2022**, approvato con Delibera ANAC n. 7 del 17 gennaio 2023, in cui la prevenzione della corruzione e la trasparenza, assieme all’antiriciclaggio, sono considerate, per tutte le PA, come **dimensioni del valore pubblico** in relazione alle riforme introdotte con il PNRR e con la disciplina sul PIAO;
- ✓ **l’aggiornamento 2023 del PNA 2022**, approvato con delibera ANAC n.605 del 19/12/2023 e pubblicata il 29/12/2023, applicabile alla parte speciale dei contratti pubblici e alla disciplina in materia di trasparenza amministrativa alla luce delle nuove disposizioni sulla digitalizzazione del sistema degli appalti relativamente ai sotto indicati obiettivi strategici:
  - aggiornare la sezione 2.3 del PIAO “Rischi corruttivi e trasparenza” relativamente all’Area di rischio dei contratti pubblici disciplinata dal decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36 (“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”);
  - aggiornare, relativamente alle Aree di rischio, l’Area dei processi individuati dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) e dei responsabili degli uffici, ritenuti di maggior rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.

- ✓ **L'aggiornamento 2024 del PNA 2022** approvato con delibera ANAC n. 31 del 30 gennaio 2025 pubblicata il 12/02/2025, che individua gli obiettivi strategici per la prevenzione della corruzione quali:

- Ridurre le opportunità che si manifestino casi di anticorruzione
- Aumentare la capacità di scoprire casi di corruzione
- Creare un contesto sfavorevole alla corruzione

e indica le azioni e le misure di contrasto finalizzate al raggiungimento degli obiettivi, sia in attuazione del dettato normativo, sia mediante lo sviluppo di ulteriori misure con riferimento al particolare contesto di riferimento;

**Dato atto** che nell'esercizio scorso e in quelli precedenti non si sono registrati fatti corruttivi o ipotesi di disfunzioni amministrative significative;

**Ritenuto** di definire gli obiettivi strategici anticorruzione e trasparenza in materia di prevenzione del rischio corruttivo, in aggiornamento rispetto a quelli definiti per il triennio 2024/2026 con precedente delibera di G.C. n. 3 del 11/01/2024, come di seguito indicati:

- ✓ Aggiornare la mappatura dei processi con:
- inserimento nuovi processi gestionali non presenti nelle annualità precedenti;
  - eliminazione dei processi che, per legge, regolamento o altra disposizione, non devono essere più gestiti dall'amministrazione;
  - modificazione dei processi gestionali di competenza dell'amministrazione per effetto di sopravvenute modificazioni legislative, regolamentari, o di altra disposizione;
  - ottimizzazione-razionalizzazione della mappatura apportando le revisioni e correzioni alla mappatura delle annualità pregresse ai fini di eliminare criticità e elevarne il livello qualitativo;
  - garantire la disponibilità di risorse digitali adeguate mediante informatizzazione e digitalizzazione della mappatura dei processi e del processo di gestione del rischio anticorruzione
- ✓ implementare il livello di trasparenza mediante la pubblicazione di dati ulteriori rispetto a quelli obbligatori;
- ✓ **FORMAZIONE**: incrementare la formazione in materia di trasparenza;
- ✓ **TRASPARENZA > SERVIZI DI SUPPORTO SPECIALISTICO**: supportare il RT e i responsabili dei flussi in partenza e delle pubblicazioni con servizi di supporto specialistico
- ✓ Ridurre le opportunità che si manifestino casi di corruzione nel significato di abuso del potere
- ✓ Aumentare la capacità di scoprire casi di corruzione
- ✓ Creare un contesto sfavorevole alla corruzione
- ✓ Rafforzamento dell'analisi dei rischi e delle misure di prevenzione con riguardo alla gestione dei fondi europei e del PNRR
- ✓ Incremento dei livelli di trasparenza e accessibilità delle informazioni da parte degli stakeholder, sia interni che esterni
- ✓ Digitalizzazione dei processi dell'amministrazione
- ✓ Integrare il sistema di indicatori di monitoraggio PTPCT/SEZ.2.3 PIAO con il sistema di indicatori di monitoraggio degli obiettivi di performance
- ✓ Integrare il sistema di monitoraggio PTPCT/SEZ.2.3 PIAO con il monitoraggio dei controlli interni
- ✓ Migliorare la chiarezza e conoscibilità dall'esterno dei dati presenti nella sezione Amministrazione Trasparente
- ✓ Integrare la strategia di prevenzione della corruzione e la strategia antiriciclaggio
- ✓ Integrare gli obiettivi di prevenzione della corruzione negli obiettivi di Valore Pubblico, se presente nel PIAO, garantendo nel contempo la coerenza del ciclo di programmazione anticorruzione con gli altri cicli di programmazione e, in particolare con il ciclo di programmazione della performance
- ✓ Implementare l'efficacia e l'efficienza delle misure di prevenzione, con particolare riferimento alla misura del codice di comportamento
- ✓ Potenziare il monitoraggio
- ✓ Aggiornare la sezione 2.3 PIAO/PTPCT al PNA 2023 per l'Area di rischio dei contratti pubblici, adeguando gli eventi rischiosi e il relativo Registro, i comportamenti a rischio e le connesse misure di prevenzione

- ✓ Aggiornare le Aree di rischio con l'Area dei processi individuati dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione della Trasparenza (RPCT) e dei responsabili degli uffici, ritenuti di maggior rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico
- ✓ Implementare l'efficacia e l'efficienza della trasparenza
- ✓ Aggiornare al PNA 2023 gli obblighi di trasparenza per l'Area di rischio dei contratti pubblici

**Ritenuto** di fornire al R.P.C.T. i seguenti indirizzi contenenti proposte e suggerimenti, a cui lo stesso è tenuto a conformarsi nel processo di gestione del rischio per il triennio 2025-2027:

**Indirizzi al RPCT:**

- > con proprio formale atto organizzativo, il RPCT deve istituire/confermare l'istituzione, di una stabile struttura di supporto, da individuare nella conferenza dei responsabili di E.Q.;
- > con propri atti gestionali, il RPCT deve digitalizzare il processo di gestione del rischio;
- > i decreti di nomina dei responsabili di E.Q. devono contenere i compiti correlati alla elaborazione e all'attuazione delle strategie di gestione del rischio corruttivo previste nell'apposita sottosezione del PIAO approvato dall'Ente;
- > i decreti di nomina dei responsabili di E.Q. devono contenere i compiti correlati all'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione e a tutte le attività inerenti la trasparenza;
- > con propri atti gestionali, il RPCT deve definire i compiti e le funzioni dei responsabili dei flussi in partenza e dei responsabili delle pubblicazioni, includendo tra gli stessi l'obbligo formativo in materia di trasparenza;

**Rilevato** che il responsabile del presente procedimento è il RPCT, Dott. Giuseppe Ciulla, Segretario Comunale;

**Dato atto** che in capo al responsabile del procedimento e ai titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale non sussiste conflitto di interessi, neppure potenziale;

**Rilevato** che, in relazione alle limitate risorse di personale, il responsabile del procedimento, al fine di garantire il livello essenziale delle prestazioni, ha avviato il procedimento di elaborazione e/o aggiornamento del Piano triennale di prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2025/2027, che troverà collocazione nella sottosezione 2.3 "*Rischi corruttivi e trasparenza*" del Piano Integrato di attività e organizzazione - PIAO - per il triennio 2025/2027, promuovendo mediante idoneo Avviso Pubblico (prot. n. 6053 del 02-12-2024, pubblicato, dal 02/12/2024 al 31/12/2024, all'albo informatico comunale nonché, in data 02/12/2024, sul sito internet del Comune, nelle sezioni "*Amministrazione trasparente - Disposizioni generali - Atti generali - PIAO - Piano integrato di attività e organizzazione*" e "*Amministrazione Trasparente - Altri Contenuti - Prevenzione della corruzione*") un percorso partecipativo aperto ai Consiglieri, ai Cittadini, alle Organizzazioni Sindacali, alle Associazioni dei consumatori e degli utenti, agli ordini professionali ed imprenditoriali, ai portatori di interessi diffusi e, in generale, a tutti i soggetti che fruiscono delle attività e dei servizi prestati dal comune (*Stakeholders*), come peraltro previsto nel Piano Nazionale Anticorruzione;

**Dato atto** che il responsabile del procedimento, al fine di garantire il livello essenziale delle prestazioni, è tenuto a garantire la pubblicazione del presente provvedimento e degli atti correlati sul sito web dell'amministrazione, nella apposita sezione "Amministrazione trasparente" - sottosezione "Altri contenuti - prevenzione della corruzione";

**Dato atto** che, sulla proposta, non dev'essere espresso, ai sensi dell'articolo 49, comma 1 del D.Lgs. 267/2000, il parere di regolarità tecnica, in quanto si tratta di atto di mero indirizzo;

**Visti**, altresì:

- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i.;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.;
- lo Statuto;
- il vigente regolamento di contabilità e di organizzazione;

Con voti unanimi favorevoli,

## DELIBERA

- 1) i richiami, le premesse e l'intera narrativa costituiscono parte integrante del dispositivo del presente atto;
- 2) **Di definire** gli obiettivi strategici della sezione 2.3 "Rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO, per il triennio 2025-2027, come indicato nelle premesse del presente provvedimento, salva la facoltà di aggiornare detti obiettivi in sede di approvazione definitiva del PIAO 2025-2027, e fermo restando l'integrazione di tali obiettivi con gli obiettivi definiti per il funzionamento dell'attività e dell'organizzazione dell'ente;
- 3) **Di fornire** al RPCT indirizzi contenenti proposte e suggerimenti, a cui lo stesso è tenuto a conformarsi nel processo di elaborazione ed approvazione del PIAO, relativo al triennio 2025-2027, come indicato nella premessa del presente provvedimento;
- 4) **Di disporre** che al presente provvedimento venga assicurata:
  - la pubblicità legale mediante pubblicazione all'Albo Pretorio;
  - la trasparenza secondo il disposto dell'art. 1, commi 15 e 16 della legge 13 novembre 2012 n. 190 nonché del D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33, art. 37, mediante la pubblicazione sul sito Web istituzionale, secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione nella sezione "Amministrazione trasparente", sezione di primo livello "Altri contenuti-prevenzione della corruzione", assicurando il regolare flusso delle informazioni e dei dati dal responsabile del procedimento (flusso in partenza) al responsabile della trasparenza (flusso in arrivo), in modo tale che la pubblicazione venga assicurata nei tempi e con modalità idonee ad assicurare l'assolvimento dei vigenti obblighi di pubblicazione;
- 5) **Di dichiarare**, con separata ed unanime votazione, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, in ragione dell'esigenza di celerità correlate all'adozione del PIAO 2025-2027.

**PARERI AI SENSI DELL'ART. 49 del D.LGS. 267/2000**

**OGGETTO DELLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE**

DEFINIZIONE OBIETTIVI STRATEGICI ANTICORRUZIONE E TRASPARENZA E DIRETTIVE  
AL RPCT PER L'ELABORAZIONE DELLA SOTTOSEZIONE RISCHI CORRUTTIVI E  
TRASPARENZA DEL PIAO PER IL TRIENNIO 2025/2027.

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue:

**IL SINDACO - PRESIDENTE**

F.to Dott. Luca Bonsignore

**IL SEGRETARIO COMUNALE**

F.to Dott. Giuseppe Ciulla

---

**RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE – COMUNICAZIONE AI CAPIGRUPPO CONSILIARI**

N 140 Reg. pubblicazioni

Si certifica che copia del presente verbale è stato pubblicato il giorno 26-03-2025 all'Albo Pretorio informatico di questo Comune ove rimarrà esposto per 15 giorni consecutivi e che, in pari data, è stato comunicato ai Capigruppo Consiliari ai sensi dell'art. 125 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL. approvato con D. Lgs. n. 267/2000.

**IL FUNZIONARIO INCARICATO**

F.to Santina Ponzoni

---

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ**

Si certifica che la suesesa deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio informatico di questo comune per quindici giorni consecutivi dal 26-03-2025 senza riportare nei primi 10 giorni di pubblicazione denunce di vizi di legittimità o competenza, per cui la stessa è divenuta esecutiva, ai sensi del comma 3° dell'art. 134 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL. approvato con D. Lgs. n. 267/2000, in data 05-04-2025

Li,

**IL FUNZIONARIO INCARICATO**

F.to Santina Ponzoni

---

Copia conforme all'originale, in carta libera ad uso amministrativo.

Li, 26-03-2025

**IL FUNZIONARIO INCARICATO**

F.to Santina Ponzoni