Comune di Casalromano

Provincia di Mantova

COPIA

DETERMINA N. 161 del 16-12-2024
SERVIZIO FINANZIARIO RESPONSABILE: dott.ssa Cristina Giudici

OGGETTO: DETERMINA CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DEL CANONE UNICO PATRIMONIALE, LIMITATAMENTE ALLE ESPOSIZIONI PUBBLICITARIE E DELLE PUBBLICHE AFFISSIONI DI CUI ALLA LEGGE 160/2019 DEL COMUNE DI CASALROMANO (MN) - MEDIANTE PROCEDURA APERTA

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

- *il Regolamento di contabilità dell'ente;*
- *la Delibera G.C. n. 14 del 20/02/2020 relativa alla individuazione delle posizioni organizzative;*
- *il Decreto Sindacale di individuazione dei Responsabili dei Servizi, (Artt. 107 e 109 del D. Lgs. 8.8.2000, n.267) n. 3 del 03/07/2024;*
- *la delibera di C.C. n° 16 del 27/07/2023 con cui è sto approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) semplificato periodo 2024/2026."*
- *la delibera di C.C. n. 26 del 30/11/2023, con cui è stata approvata la Nota aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026.*
- *la delibera di C.C. n° 36 del 19/12/2023 con cui è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2024-2026;*
- *la delibera G.C. n. 87 del 21/12/2023, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024-2026 ed assegnate in via definitiva ai Responsabili dei Servizi le risorse finanziarie per la gestione dell'attività; con l'adozione del PEG i Responsabili dei Servizi/Settori sono stati autorizzati, ai sensi dell'art. 169 del D. Lgs. n. 267/2000 ad adottare gli atti relativi alla gestione finanziaria delle spese connesse alla realizzazione degli obiettivi loro assegnati nonché a procedere all'esecuzione delle spese nel rispetto della normativa vigente;*
- *la delibera G.C. n. 8 del 01/02/2024, con la quale è stato approvato il Piano degli obiettivi e della Performance (PDOP) per il periodo 2024-2026;*
- *la deliberazione della G.C. n° 13 del 07/05/2024 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione-PIAO 2024/2026;*
- *la Legge 30 dicembre 2023, n. 213 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026";*
- *il D. Lgs n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni;*
- *il D. Lgs. n°33 del 14/03/2013 e successive modifiche ed integrazioni;*
- *il D. Lgs. n°118/2011, emanato in attuazione degli art. 1 e 2 della legge n°42/2009 e recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi" successivamente modificato dal D. Lgs. n°126/2014 e dal D.L. 19 giugno 2015, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla L. 6 agosto 2015, n. 125*

RICHIAMATA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 42 del 28/11/2024 con cui venivano impartiti indirizzi in merito all'affidamento in concessione del servizio di gestione e riscossione del Canone unico Patrimoniale - limitatamente alla installazione, esposizione e diffusione di messaggi pubblicitari - ex art. 1 commi da 816 a 847 della L. 160/2019, a idoneo operatore economico, specializzato e iscritto all'Albo dei soggetti a ciò abilitati, istituito presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze ai sensi dell'art. 52, comma 5, lettera b), punto 1, del D.Lgs. n. 446/1997;

DATO ATTO che il 31/12/2024 è in scadenza il contratto di servizio per la gestione, l'accertamento e la riscossione, anche coattiva, del Canone Unico, istituito dall'art. 1 Legge n. 160 del 27 dicembre 2019 commi dal n. 816 al n. 847, che il suddetto servizio è allo stato affidato a soggetto privato iscritto all'Albo di cui all'art. 53 del D. Lgs. 446/1997 ed ex D.M. 13.04.2023 n. 101 e si rende necessario provvedere ad un nuovo affidamento del servizio;

VISTO il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, recante il "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" ed in particolare:

- l'art. 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa e l'art. 109 comma 2 che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili dei servizi specificatamente individuati;
- l'art. 151, comma 4, il quale stabilisce che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutivi con l'apposizione, da parte del responsabile del servizio finanziario del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- gli articoli 183 e 191, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
- l'art. 147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;
- l'art. 3 della Legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;
- il D.Lgs. 36/2023

VALUTATA l'opportunità di rivolgersi al mercato degli operatori economici abilitati alla riscossione delle Entrate degli enti in quanto i tributi in argomento, pur presentando tutte le complessità previste per la gestione di ogni tributo, rivestono un ruolo marginale tra le entrate del Comune; tali imposte sono da anni affidate all'esterno per cui, in caso di reintroduzione della gestione all'interno dell'ente si renderebbe necessario creare delle professionalità specifiche attualmente non presenti;

DATO ATTO che occorre procedere all'attivazione di una procedura di gara ad evidenza pubblica, per l'affidamento in concessione di tale servizio, ricorrendo a procedura aperta ai sensi degli artt. 71 e 176 del D.LGS. 36/2023;

RILEVATO che ai sensi delle disposizioni di cui all'articolo 179 del D.Lgs. n. 36/2023 ("*fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, al netto dell'IVA, stimato dall'ente concedente, quale corrispettivo dei lavori e dei servizi oggetto della concessione*"), il valore stimato complessivo della presente concessione per la durata di anni TRE oltre eventuale rinnovo di anni DUE, ammonta a presunti Euro 33.300,00 e che il valore contrattuale a base di gara è pari a Euro 16.500,00 pari al canone fisso annuale posto a base di gara di Euro 3.300,00 per il numero massimo di anni previsti;

RICHIAMATO l'art. 17, comma 1, del D. Lgs. 36/2023, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre ed individuano gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RICHIAMATO l'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base:

> **Fine del contratto**: assicurare un regolare ed efficiente servizio di gestione, accertamento e riscossione del canone patrimoniale di esposizione pubblicitaria, mediante affidamento a terzi in possesso, oltre che dei requisiti di legge, anche di risorse umane, tecnico-organizzative e strumentali, che al momento non possono essere garantite mediante gestione diretta del Comune;
> **Oggetto del contratto**: svolgimento servizi di gestione, liquidazione, accertamento e riscossione, anche coattiva, del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o

esposizione pubblicitaria (c.d. Canone Unico) nonché del servizio delle pubbliche affissioni, con le caratteristiche tecniche, qualitative e quantitative previste nel Capitolato d'Oneri e nel disciplinare e bando di gara e dei relativi allegati;

Durata del contratto: è prevista una durata TRIENNALE (3 anni), oltre ad eventuale rinnovo, ad insindacabile valutazione da parte dell'Amministrazione Comunale, da esercitare a scadenza, di durata BIENNALE;

Modalità di scelta del contraente: affidamento in concessione previo esperimento di procedura aperta ai sensi degli artt. 71 e 176 del D.LGS. 36/2023, al fine di favorire la massima trasparenza, tempestività, pubblicità e libera concorrenza; la selezione dell'affidatario del servizio avverrà tramite valutazione comparativa svolta da una commissione di gara, mediante applicazione del criterio di aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa (Offerta tecnica - Punteggio massimo pari a 60; Offerta economica - Punteggio massimo pari a 40)

Motivazioni per la scelta della procedura da adottare: la procedura in oggetto riguarda un affidamento in concessione di servizi di importo inferiore a € 140.000,00; non esiste un listino/albo fornitori cui attingere per un affidamento diretto senza previa indagine di mercato; l'ente non conoscendo gli operatori presenti sul mercato e, soprattutto, le modalità operative e le condizioni economiche dagli stessi praticate, intende procedere con la certezza che la scelta fatta possa garantire un servizio efficace, efficiente e con un ottimo rapporto qualità/prezzo;

Forma del contratto: scrittura privata in forma elettronica;

Importo: ai sensi delle disposizioni di cui all'articolo 179 del D.Lgs. n. 36/2023 ("*fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, al netto dell'IVA, stimato dall'ente concedente, quale corrispettivo dei lavori e dei servizi oggetto della concessione*"), il valore stimato complessivo della presente concessione per la durata di anni TRE+DUE, ammonta a presunti Euro 33.300,00 mentre il valore contrattuale a base di gara è pari a Euro 16.500,00 - pari al canone fisso annuale posto a base di gara di Euro 3.300,00 per il numero massimo di anni previsti;

RITENUTO che l'obiettivo principale consiste nel raggiungere un risultato con la massima tempestività, al miglior rapporto qualità prezzo, nell'interesse della collettività, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza (art. 1 D. Lgs. 36/2023);

DATO ATTO che gli elementi essenziali della procedura di gara sono contenuti nel disciplinare di gara, predisposto nel rispetto dell'art. 83 del D.lgs. n. 36/2023, e nel Capitolato d'Oneri predisposti nel rispetto dell'art. 87 del D. Lgs. 36/2023;

DATO ATTO che il Comune di Casalromano per lo svolgimento della gara si avvale della piattaforma telematica E-PROCUREMENT di Regione Lombardia SINTEL ARIA, mediante la quale vengono gestite tutte le fasi di gara, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni;

VISTI i seguenti documenti di gara:
1. Allegato A - Documento di gara unica europea (DGUE)
2. Allegato B - Istanza di partecipazione
3. Disciplinare di gara
4. Capitolato Speciale d'Appalto

DATO ATTO che ai sensi degli artt. 15 e 16 del d.lgs. 36/2023 Responsabile del Procedimento dell'affidamento in oggetto, per competenza professionale, esperienza e assenza di causa di incompatibilità la Responsabile dell'Area Finanziaria

VISTO il D.lgs. n. 267 del 18/08/2000;
VISTO il D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36;
VISTO il vigente Regolamento di contabilità;
VISTO in particolare l'articolo 107 del D. Lgs. 267/2000, disciplinante gli adempimenti di competenza dei responsabili del servizio;

VISTO altresì:
- il D.Lgs n. 267/2000, il D.Lgs n. 118/2011, il D.Lgs n. 126/2014 e successive modifiche ed integrazioni;
- il D.Lgs. n. 33 del 14/03/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

DETERMINA

La premessa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituisce motivazione.

1) Di approvare i documenti per l'espletamento della procedura aperta su Piattaforma SINTEL finalizzata all'affidamento del servizio di che trattasi, in attuazione della Deliberazione di Consiglio Comunale n. 42 del 28/11/2024:
   1. Allegato A - Documento di gara unica europea (DGUE)
   2. Allegato B - Istanza di partecipazione
   3. Disciplinare di gara
   4. Capitolato Speciale d'Appalto

2) Di stabilire, in attuazione di quanto previsto dall'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 che:
   Fine del contratto: assicurare un regolare ed efficiente servizio di gestione, accertamento e riscossione del canone patrimoniale di esposizione pubblicitaria, mediante affidamento a terzi in possesso, oltre che dei requisiti di legge, anche di risorse umane, tecnico-organizzative e strumentali, che al momento non possono essere garantite mediante gestione diretta del Comune;
   Oggetto del contratto: svolgimento servizi di gestione, liquidazione, accertamento e riscossione, anche coattiva, del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (c.d. Canone Unico) nonché del servizio delle pubbliche affissioni, con le caratteristiche tecniche, qualitative e quantitative previste nel Capitolato d'Oneri e nel disciplinare e bando di gara e dei relativi allegati;
   Durata del contratto: è prevista una durata TRIENNALE (3 anni), oltre ad eventuale rinnovo, ad insindacabile valutazione da parte dell'Amministrazione Comunale, da esercitare a scadenza, di durata BIENNALE;
   Modalità di scelta del contraente: affidamento in concessione previo esperimento di procedura aperta ai sensi degli artt. 71 e 176 del D.LGS. 36/2023, al fine di favorire la massima trasparenza, tempestività, pubblicità e libera concorrenza; la selezione dell'affidatario del servizio avverrà tramite valutazione comparativa svolta da una commissione di gara, mediante applicazione del criterio di aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa (Offerta tecnica - Punteggio massimo pari a 60; Offerta economica - Punteggio massimo pari a 40)
   Motivazioni per la scelta della procedura da adottare: la procedura in oggetto riguarda un affidamento in concessione di servizi di importo inferiore a € 140.000,00; non esiste un listino/albo fornitori cui attingere per un affidamento diretto senza previa indagine di mercato;

l'ente non conoscendo gli operatori presenti sul mercato e, soprattutto, le modalità operative e le condizioni economiche dagli stessi praticate, intende procedere con la certezza che la scelta fatta possa garantire un servizio efficace, efficiente e con un ottimo rapporto qualità/prezzo;
Forma del contratto: scrittura privata in forma elettronica;
Importo: ai sensi delle disposizioni di cui all'articolo 179 del D.Lgs. n. 36/2023 ("fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, al netto dell'IVA, stimato dall'ente concedente, quale corrispettivo dei lavori e dei servizi oggetto della concessione"), il valore stimato complessivo della presente concessione per la durata di anni TRE+DUE, ammonta a presunti Euro 33.300,00 mentre il valore contrattuale a base di gara è pari a Euro 16.500,00 - pari al canone fisso annuale posto a base di gara di Euro 3.300,00 per il numero massimo di anni previsti;

3) DI AVVIARE la procedura di scelta del contraente per l'affidamento del servizio in oggetto, dando atto che, la modalità di scelta del contraente è il ricorso alla procedura aperta, ai sensi ai sensi degli artt. 71 e 176 del D.LGS. 36/2023;

4) DI DARE SEGUITO al disposto normativo di cui al D.Lgs. n. 33 del 14/03/2013 "*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*";

5) DI PUBBLICARE la presente determinazione all'albo pretorio on line presente sul sito Internet del Comune per 15 gg. Consecutivi e di inserire la stessa nella raccolta di cui all'art. 183 – comma 9 – del D.Lgs. n. 267/2000.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
(F.to dott.ssa Cristina Giudici)

SERVIZIO FINANZIARIO
VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Si attesta la copertura finanziaria dell'impegno di spesa assunto con la presente determinazione, per cui la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Lì, 16-12-2024

Il responsabile del servizio finanziario
(F.to Giudici dott.ssa Cristina)

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

N° Reg.91

La presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, è stata pubblicata oggi nel sito informatico del Comune per quindici giorni consecutivi a partire dal 10-02-2025.

Casalromano, lì 10-02-2025

Il Messo Comunale
F.to Santina Ponzoni