

**NUCLEO DI VALUTAZIONE
COMUNE DI CASALROMANO - MN**

Allegato B) delibera G.C. n. 8 del 01/02/2024

Il Segretario Comunale
f.to dott.ssa Graziella Scibilia

PARERE N.1/2024

**PIANO DEGLI OBIETTIVI E DELLA PERFORMANCE
TRIENNIO 2024-2026**

Così come previsto dal D.Lgs. n.150/2009, spetta all'organismo indipendente di valutazione/Nucleo di Valutazione la verifica dell'adozione del piano degli obiettivi e della performance delle amministrazioni pubbliche (art.14, c.4, D.Lgs. n.150/2009 e s.m.i.).

Preso atto che:

- il D. Lgs. n° 74 del 25 maggio 2017 è intervenuto a modificare il Titolo II e III del D.Lgs. n.150/2009, con riferimento in particolare al ciclo e ai soggetti della performance, al coinvolgimento dei cittadini e degli utenti nel processo di valutazione, ai criteri di differenziazione della premialità;
- ai sensi degli artt. 16 e 74 del sopracitato decreto legislativo n.150/2009, come modificato dal D.Lgs. n.74/2017, **gli Enti Locali devono adeguarsi ai soli principi** di cui al comma 1, dell'art. 15, secondo il quale l'organo di indirizzo politico "promuove la cultura della responsabilità per il miglioramento della performance, del merito e della trasparenza e dell'integrità", mentre tutte le disposizioni contenute negli articoli dal 2 al 16 del decreto, che attribuiscono specifiche funzioni in materia di valutazione della performance dell'organo politico amministrativo, non sono richiamate per gli enti locali, neppure ai principi da recepire nei propri ordinamenti;
- l'entrata in vigore del sopracitato decreto ha richiesto l'adeguamento al nuovo sistema di misurazione e valutazione, ai sensi del comma 2 dell'art. 18 del D. Lgs. n°74/2017;
- il Comune di Casalromano con deliberazione della G.C. n. 84 del 08/11/2018 ha approvato il nuovo Regolamento sul sistema di valutazione della Performance, finalizzato a recepire i mutamenti legislativi di cui all'art. 1, comma 2, del D. Lgs n°150/2009, modificato dal D.Lgs. n°74/2017, sul quale il sottoscritto Nucleo ha espresso parere favorevole;
- con successive deliberazioni n.66 del 29/10/2020 e n.92 del 21/12/2021 la Giunta Comunale ha approvato alcune modifiche al suddetto regolamento, in sintonia con le recenti modifiche legislative e, in particolare, con la Circolare della Presidenza del Consiglio dei Ministri/Dipartimento della Funzione Pubblica n.980 del 09/01/2019 e con le Linee Guida n. 5 emanate dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri/Dipartimento della Funzione Pubblica nel mese di dicembre 2019 per la misurazione e valutazione della performance individuale, con particolare riferimento agli articoli 12-13-14 e 16 del Regolamento e degli allegati a), b) e c), al fine di coordinare e semplificare i parametri di valutazione della Performance, nel rispetto dei principi, dei criteri e delle disposizioni contenute nelle leggi sopra rassegnate e nel CCNL, comparto enti locali, siglato il 21/05/2018.
- in seguito all'entrata in vigore del **Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro (CCNL)** 2019/2021, sottoscritto in data 16/11/2022, il Comune di Casalromano ha approvato il Contratto giuridico-economico decentrato integrativo (**CCDI**) per il triennio **2023/2025**, sottoscritto definitivamente in data 13/12/2023, nel quale sono stati fissati i criteri per l'attribuzione dei differenziali retributivi e per l'incentivazione economica del personale dipendente, in adeguamento agli istituti disciplinati nel citato CCNL del 16/11/2022;

Evidenziato che:

- essendo necessario armonizzare l'intero sistema di valutazione dell'Ente in adeguamento anche alle nuove disposizioni contrattuali nazionali e aziendali, con deliberazione della G.C. n.86 del 21/12/2023 è stato approvato **l'ulteriore aggiornamento del sistema unico di misurazione e valutazione della Performance**, finalizzato a:
 - ✓ adeguare la disciplina delle specifiche responsabilità secondo quanto normato dall'art. 84 del CCNL del 16/11/2022 in relazione a particolari e specifiche responsabilità che rispondono a precise esigenze organizzative e produttive dell'ente,
 - ✓ adeguare la normativa in tema di progressione all'interno delle aree al CCNL del 16/11/2022;
 - ✓ dare una maggiore specificazione degli obiettivi a livello di Ente e di settore;

- ✓ normare gli incarichi di elevata qualificazione al personale utilizzato a tempo parziale con la sopra richiamata riforma legislativa, il Nucleo di valutazione (NdV) assume un ruolo attivo nel segnalare eventuali necessità di interventi correttivi rispetto agli obiettivi programmati, anche in relazione alle risultanze dei controlli interni, con poteri propri di indagine e accesso agli atti;
- lo scrivente Nucleo di Valutazione con Verbale n.8/2023 ha espresso parere favorevole sull'aggiornamento del regolamento sul sistema unico di valutazione del personale dipendente perché coerente con i principi introdotti con i citati Decreti Legislativi n.74/2017 e n.75/2017, di modifica dei Decreti Legislativi n.150/2009 e n.165/2001 in materia di Performance, nonché con i contenuti del CCNL 16/11/2022;

Dato atto che il Comune di Casalromano ha approvato i seguenti atti programmatori fondamentali:

- la Nota di Aggiornamento al **DUP 2024-2026** con delibera di C.C. n° 26 del 30/11/2023;
- **Il bilancio di previsione finanziario 2024-2026** con delibera di C.C.n°36 in data 19/12/2023;
- il Piano Esecutivo di Gestione (**P.E.G.**) per il periodo **2024-2026** con delibera di G.C. n. 87 del 21/12/2023, predisposto, ai sensi del D.Lgs. n°118/2011, sulla base delle previsioni definitive del bilancio pluriennale 2024-2026 approvato, al fine di assegnare le risorse ai responsabili di servizio per il conseguimento degli obiettivi.

Dato atto altresì che:

- il D.L. n.°80/2021 convertito, con modificazioni, nella Legge n°113/2021 ha introdotto nell'ordinamento il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (P.I.A.O.);
- il DPR n° 81 del 24/06/2022, regolamento recante definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività ed Organizzazione, ha provveduto ad individuare gli adempimenti relativi ai piani assorbiti dal PIAO;
- il Decreto del Ministero per la Pubblica Amministrazione del 30/06/2022, n° 132, ha definito lo schema tipo del PIAO e le modalità di adozione semplificate per le amministrazioni con meno di 50 dipendenti;

Evidenziato che:

- originariamente l'art. 169, comma 3-bis, terzo periodo, del TUEL prevedeva che: *“Il piano dettagliato degli obiettivi di cui all'art. 108, comma 1, del presente testo unico e il piano della performance di cui all'art. 10 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n.150, sono unificati organicamente nel PEG”*;
- l'art. 1 del D.P.R. 24.6.2022, n. 81 *“Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione”* (PIAO) ha inserito il Piano della performance tra i documenti assorbiti dal PIAO e ha disposto l'abrogazione del terzo periodo dell'art. 169 comma 3-bis sopra citato, prevedendo, all'art. 2, che *“(…) il piano dettagliato degli obiettivi di cui all'articolo 108, comma 1, del medesimo decreto legislativo e il piano della performance di cui all'articolo 10 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, sono assorbiti nel PIAO”*;
- l'art 1, comma 4, del citato DPR n°81/2022 con l'espressa soppressione del terzo periodo del comma 3-bis dell'art. 169 del D.Lgs. n°267/2000 ha sganciato l'approvazione del PEG dal **Piano degli obiettivi/Piano della Performance**. Quest'ultimo documento per i comuni sopra i 50 dipendenti è assorbito nel PIAO, mentre **per gli altri Enti** (tra cui rientra Casalromano) **risulta essere sganciato sia dal PIAO che dal PEG**;

Rilevato, conseguentemente, che:

- nel quadro normativo attualmente vigente coesiste, da un lato, l'obbligo di definire gli obiettivi gestionali nel PEG da adottare entro 20 giorni dall'approvazione del bilancio di previsione e, dall'altro, di inserire gli obiettivi di performance e il piano dettagliato degli obiettivi in un documento distinto, (PIAO per i Comuni con più di 50 dipendenti) da adottare entro il 31 gennaio;
- l'Amministrazione Comunale di Casalromano ha ritenuto, in assenza di una definizione normativa più organica dei processi e dei documenti di programmazione degli Enti Locali, di approvare separatamente con atti disgiunti il PIAO in forma semplificata, il Piano degli obiettivi e delle Performance ed il Piano Esecutivo di Gestione (PEG), provvedendo all'approvazione del PEG 2024/2026 nel rispetto del termine dei 20 giorni dall'approvazione del bilancio previsionale ex art. 169, comma 1, del TUEL, assegnando ai responsabili di settore gli obiettivi gestionali corrispondenti agli obiettivi già definiti nella Nota di aggiornamento al DUP 2024-2026 e dando atto che, in sede di successiva approvazione del Piano degli obiettivi e della Performance semplificato, tali obiettivi sarebbero stati ulteriormente dettagliati e declinati negli obiettivi di performance.

Visto, pertanto, il Piano degli obiettivi e della Performance 2024/2026, predisposto dal Comune di Casalromano e redatto in forma semplificata;

Dato atto che:

- il Piano degli Obiettivi e della Performance 2023/2025, da approvarsi entro il 31 Gennaio 2024 (termine ordinatorio), prevede la definizione degli obiettivi generali e specifici, strategici ed operativi da assegnare ai Responsabili di E.Q. secondo il CCNL -Comparto Funzioni Locali, sottoscritto il 16/11/2022 per il triennio 2019/2021, al fine di avviare in tempi congrui il ciclo della Performance in coerenza con i principi dettati dalla normativa in vigore;
- gli obiettivi inseriti nel PDOP 2024/2026 sono stati formulati in coerenza con quanto previsto dal comma 3 dell'art. 10 del D. Lgs. n° 33/2013, che prevede l'obbligo di un collegamento dei medesimi con il Piano di prevenzione della corruzione e per la trasparenza adottato dall'Ente;
- con delibera di G.C. n. 3 del 11/01/2024, con l'avvio del procedimento per l'approvazione del P.T.P.C.T. 2024/2026, contenuto nella Sez. 2.3 "Rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO 2024/2026, sono stati definiti gli obiettivi strategici anticorruzione e trasparenza 2024/2026;

Verificata:

- la correttezza dei processi di valutazione, nonché sull'utilizzo dei premi di cui al titolo III del D. Lgs n.150/2009, come modificato dal D.Lgs. n.74/2017, dei contratti nazionali, nel rispetto del principio di valutazione del merito e della professionalità, contenuti nel Piano degli Obiettivi e della Performance 2024-2026;
- la corretta misurabilità degli obiettivi strategici e di sviluppo, contenuti nel suddetto Piano, secondo indicatori qualitativi, quantitativi e temporali nonché dei target per la misurazione e la valutazione della performance dell'Amministrazione, dei Responsabili di Posizione di Elevata Qualificazione e dei dipendenti.

Dato atto, inoltre, che in seguito alla stipula del CCDI triennale giuridico 2023/2025, l'organo di indirizzo politico ha già proceduto ad approvare un ulteriore aggiornamento del sistema di misurazione e valutazione in linea con le disposizioni del CCNL 2019/2021, che disciplina le materie demandate alla contrattazione collettiva decentrata integrativa, nel rispetto dei principi e delle norme dettate dal D.Lgs. n.74/2017, nonché nel rispetto delle Linee Guida n.5 emanate dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri/Dipartimento della Funzione Pubblica nel mese di dicembre 2019 per la misurazione e valutazione della performance individuale.

Il Nucleo di valutazione esprime quindi **parere positivo** all'adozione del Piano degli obiettivi e della performance per il triennio 2024-2026.

Si trasmette il presente verbale al Sindaco e alla Giunta Comunale

Letto e sottoscritto

Casalromano, 01/02/2024

Il Nucleo di Valutazione
F.to Dott.ssa Graziella Scibilia