



Comune di Casalromano

Provincia di Mantova

**DELIBERA DI
GIUNTA COMUNALE
N. 41 del 15-07-2024**

COPIA

Verbale di Deliberazione della Giunta Comunale

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO PER L'AFFIDAMENTO A COOPERATIVE DI TIPO B DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA A DECORRERE DALL'ANNO SCOLASTICO 2024/2025

L'anno duemilaventiquattro, addì quindici, del mese di luglio, alle ore 11:30, nella sala delle adunanze, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, vennero oggi convocati a seduta i componenti la Giunta Comunale.

All'appello risultano:

Cognome e Nome	Carica	Presenti/Assenti
Luca Bonsignore	Sindaco	Presente
Mauro Sciena	Assessore	Presente
Paola Piva	Assessore	Presente
		Presenti 3 Assenti 0

Partecipa all'adunanza il Segretario Comunale **Dott.ssa Graziella Scibilia** il quale provvede alla redazione del presente verbale

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Signor **Luca Bonsignore** nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato.

G.C. N. 41 del 15-07-2024

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO PER L'AFFIDAMENTO A COOPERATIVE DI TIPO B DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA A DECORRERE DALL'ANNO SCOLASTICO 2024/2025

LA GIUNTA COMUNALE

VISTI:

- la delibera di C.C. n° 16 del 27/07/2023 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) semplificato periodo 2024/2026.”
- la delibera di C.C. n. 26 del 30/11/2023, con cui è stata approvata la Nota aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026.
- la delibera di C.C. n° 36 del 19/12/2023 con cui è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2024-2026
- la delibera di G.C. n. 87 del 21/12/2023, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024/2026
- la deliberazione della G.C. n° 13 del 07/05/2024 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione-PIAO 2024/2026, redatto in forma semplificata (per gli Enti con meno di 50 dipendenti), costituito dalle seguenti Sezioni:
 - Sezione 1 – Scheda Anagrafica e analisi del contesto esterno e interno
 - Sezione 2.3 – Rischi corruttivi e trasparenza, che contiene il Piano triennale di prevenzione della corruzione e per la trasparenza (PTPCT) 2024/2026
 - Sezione 3 – Organizzazione e capitale umano, che contiene il Piano delle azioni positive (PAP) 2024/2026 (Sottosezione 3.1.1) ed il Piano triennale del fabbisogno del personale 2024/2026 (Sottosezione 3.3);

RICHIAMATA:

- la legge 8 novembre 1991, n. 381 “*Disciplina delle cooperative sociali*” che prevede per le cooperative che svolgono attività di cui all’art. 1, comma 1, lett. b) l’obbligo di impiegare “persone svantaggiate” nella misura del 30% dei lavoratori della cooperativa stessa;
- l’art. 5 della medesima legge 381/1991, che prevede la possibilità per “*gli enti pubblici, anche in deroga della disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione, di stipulare convenzioni con le cooperative che svolgono le attività di cui all’art. 1, comma 1, lett. b), per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi, purché finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate*”;

RICHIAMATO il Regolamento CE n. 2204/2002 della Commissione del 12 dicembre 2002 relativo all’applicazione degli artt. 87 e 88 del trattato CE agli aiuti di Stato a favore dell’occupazione, in cui all’art. 2 commi f) e g) si dà definizione rispettivamente di “*lavoratore svantaggiato*” (qualsiasi persona appartenente ad una categoria che abbia difficoltà ad entrare, senza assistenza, nel mercato del lavoro) e “*lavoratore disabile*” (qualsiasi persona riconosciuta come disabile dalla legislazione nazionale o riconosciuta affetta da un grave handicap fisico, mentale o psichico);

DATO ATTO che si rende necessario provvedere ad un nuovo affidamento del servizio di ristorazione scolastica a partire dall’anno scolastico 2024/2025;

CONSIDERATO che l’inserimento (o il reinserimento) nel mercato del lavoro di persone in condizioni di svantaggio o disagio costituisce per l’amministrazione comunale una concreta misura di promozione sociale e sostegno alle famiglie;

DATO ATTO che all'art. 61 del D.Lgs. N.36/2023 è stata ribadita per gli enti pubblici la facoltà di riservare la partecipazione a procedure d'appalto o di concessione a cooperative sociali aventi come finalità l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità e/o svantaggio *“Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono riservare il diritto di partecipazione alle procedure di appalto e quelle di concessione o possono riservarne l'esecuzione a operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate, o possono riservarne l'esecuzione nel contesto di programmi di lavoro protetti quando almeno il 30 per cento dei lavoratori dei suddetti operatori economici sia composto da lavoratori con disabilità o da lavoratori svantaggiati”*.

TENUTO CONTO altresì:

- della delibera n. 32 del 20 gennaio 2016 adottata dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) *“Linee guida per gli affidamenti di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali”* ai sensi dell'art. 5 della legge n. 381/1991;
- del Parere di Precontenzioso n. 415 del 13 settembre 2023 adottato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) in merito alla determinazione del prezzo di riferimento: *“In una procedura di affidamento del servizio di ristorazione collettiva, l'individuazione del prezzo a base di gara per singolo pasto rientra nell'esercizio della discrezionalità tecnica propria della Stazione appaltante. La determinazione del prezzo a base d'asta non implica una mera scelta di convenienza e opportunità, ma una valutazione alla stregua di cognizioni tecniche, sulla quale è possibile il solo sindacato estrinseco, ovvero limitato ai casi di complessiva inattendibilità delle operazioni e valutazioni tecniche operate dall'Amministrazione, alla illogicità manifesta, alla disparità di trattamento, non potendo il Giudice (o l'Autorità) giungere alla determinazione del prezzo congruo. Tuttavia, nel caso in cui la Stazione appaltante non abbia reso noto l'iter logico seguito per la sua determinazione o, in ogni caso, non abbia fornito elementi sufficienti per la verifica di quanto determinato, sussistono i presupposti per mettere in discussione la valutazione tecnica effettuata”*;

RITENUTO, pertanto, di formulare atto di indirizzo al Responsabile di Area affinché vengano privilegiate procedure d'appalto o di concessione *“riservate”* alle cooperative sociali di tipo b), qualora ricorrano le seguenti condizioni:

- la cooperativa risulti iscritta ad apposito Albo regionale di cui all'art. 9 comma 1 della legge 381/1991;
- i limiti di importo della contrattazione sono inferiori alle soglie europee;
- l'affidamento è finalizzato a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate;

DATO ATTO che il servizio di ristorazione rientra tra i beni e servizi strumentali a carattere non specifico;

CONSIDERATO, infine, che tali procedure contrattuali *“riservate”* non possono far venir meno l'applicazione dei principi per l'aggiudicazione ed esecuzione di appalti e concessioni di cui all'art. 3 del D.Lgs. n.36/2023 in tema di concorrenza, di imparzialità, di non discriminazione, di pubblicità e trasparenza, di proporzionalità;

DATO ATTO, altresì, che in capo al responsabile del procedimento dell'istruttoria e ai titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale non sussiste conflitto di interessi, neppure potenziale;

VISTO il parere favorevole espresso sulla proposta di deliberazione dal Responsabile del Servizio in ordine alla regolarità tecnica e dal Responsabile del Servizio Ragioneria in ordine alla regolarità

contabile ai sensi dell'art. 49, c. 1, del D. Lgs. n°267/2000, come ora modificato dalla lettera b) del comma 1 dell'art. 3 del D.L. n.174 del 10 ottobre 2012, conv. in L. n. 213/2012;

RITENUTO di provvedere in tal senso;

Con votazione unanime favorevole;

DELIBERA

- 1) DI DARE ATTO che le premesse sono parti integranti e sostanziali del presente atto;
- 2) DI ESPRIMERE atto di indirizzo al Responsabile di Area affinché vengano privilegiate, per l'affidamento del servizio di ristorazione a partire dall'anno scolastico 2024/2025, procedure d'appalto e di concessione "riservate" alle cooperative sociali di tipo b), ai sensi dell'art. 61 del D.Lgs. 36/2023, finalizzate alla creazione di opportunità di lavoro per le persone svantaggiate;
- 3) DI DARE ATTO infine che tali procedure contrattuali "riservate" non possono far venir meno l'applicazione dei principi per l'aggiudicazione ed esecuzione di appalti e concessioni di cui all'art. 3 del D.Lgs. 36/2023 in tema di concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità;
- 4) DI ESPRIMERE atto di indirizzo al Responsabile di Area affinché vengano avviate le operazioni e valutazioni tecniche finalizzate a definire le condizioni economiche di equilibrio (sostenibilità gestionale e prezzo congruo) per la gestione in appalto del servizio di ristorazione scolastica;
- 5) DI DISPORRE la pubblicazione del presente atto sul sito internet istituzionale del Comune di Casalromano, nell'apposita sezione di Amministrazione Trasparente.
- 6) DI DICHIARARE, ravvisata l'urgenza di adempiere tempestivamente a quanto deliberato per consentire lo svolgimento di tutti gli atti inerenti e conseguenti, con separata votazione unanime favorevole, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

PARERI AI SENSI DELL'ART. 49 del D.LGS. 267/2000

OGGETTO DELLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

ATTO DI INDIRIZZO PER L'AFFIDAMENTO A COOPERATIVE DI TIPO B DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA A DECORRERE DALL'ANNO SCOLASTICO 2024/2025

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Si esprime parere Favorevole di regolarità tecnica espresso ai sensi dell'art.49 del T.U. approvato con D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267 e s.m.i., in quanto la proposta che precede è conforme alle norme legislative e tecniche che regolamentano la materia.

Data 15-07-2024

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to Ing. Andrea Ferrari

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Si esprime parere Favorevole in riguardo alla regolarità contabile di cui sopra, parere espresso ai sensi dell'art.49 del T.U. approvato con D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267 e s.m.i.

Data 15-07-2024

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to dott.ssa Cristina Giudici

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue:

IL SINDACO - PRESIDENTE

F.to Luca Bonsignore

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to Dott.ssa Graziella Scibilia

N 346 Reg. pubblicazioni

Il sottoscritto Segretario Comunale, su conforme dichiarazione del Messo Comunale, certifica che copia del presente verbale è stato pubblicato il giorno 26-07-2024 all'Albo Pretorio informatico di questo Comune ove rimarrà esposto per 15 giorni consecutivi e che in pari data è stato comunicato ai Capigruppo Consiliari ai sensi dell'art. 125 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL. approvato con D. lgs. n. 267/2000.

IL MESSO COMUNALE

F.to Santina Ponzoni

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to Dott.ssa Graziella Scibilia

CERTIFICATO DI ESEGUIBILITA'

Si certifica che la suesesa deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 - del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL. approvato con D.lgs 267/2000

Li, 26-07-2024

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to Dott.ssa Graziella Scibilia

CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ

Si certifica che la su estesa deliberazione, non sottoposta al controllo preventivo di legittimità, è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio informatico di questo comune ai sensi del combinato disposto dell'art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69 e dell'art. 124, c. 1, del T.U. 18.08.2000, n. 267 per quindici giorni consecutivi dal 26-07-2024 senza riportare nei primi 10 giorni di pubblicazione denunce di vizi di legittimità o competenza, per cui la stessa è divenuta esecutiva, ai sensi del comma 3° dell'art. 134 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL. approvato con D. Lgs. n. 267/2000, in data 05-08-2024

Li,

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to Dott.ssa Graziella Scibilia

Copia conforme all'originale, in carta libera ad uso amministrativo.

Li, 26-07-2024

IL SEGRETARIO COMUNALE

Dott.ssa Graziella Scibilia